

Обзор  
состояния правоприменительной практики о преступлениях коррупционной  
направленности в исполнительных органах государственной власти и органах  
местного самоуправления Республики Бурятия  
за январь-сентябрь 2021 года

Обзор подготовлен по результатам анализа сведений о состоянии преступности в Республике Бурятия за январь-сентябрь 2021 года и материалов заседания Комиссии при Главе Республики Бурятия по противодействию коррупции от 13.10.2021 года.

Состояние преступности в Республике Бурятия за период январь-сентябрь 2021 года выглядит следующим образом.

Всего за январь-сентябрь 2021 года на территории Республики Бурятия зарегистрировано 15 965 преступлений (АППГ – 15 791, рост на +1,1 %).

*Преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления* зарегистрировано – 163 (АППГ – 98, рост на +66,3 %), из них:

- по ст. 285 УК РФ «Злоупотребление должностными полномочиями» – 7 фактов (АППГ – 9 преступлений, снижение на - 22,2%);
- по ст. 285.2 УК РФ нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов – 1 преступление (АППГ – 0);
- по ст. 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий» – 29 фактов (АППГ – 12 преступлений, рост на +141,6 %);
- по ст. 290 УК РФ «Получение взятки» – 44 факта (АППГ – 35 преступлений, рост на +25,7 %);
- по ст. 291 УК РФ «Дача взятки» – 11 преступлений (АППГ – 6, рост на +83,3 %);
- по ст. 291.1 ч.2 посредничество во взяточничестве за совершение заведомо незаконных действий (бездействие) либо лицом с использованием своего служебного положения – 16 преступлений (АППГ – 1, рост +1500%);
- по ст. 291.1 ч.3 п.«б» УК РФ посредничество во взяточничестве, совершенное в крупном размере (свыше 150 тыс. рублей) – 1 факт (АППГ – 0);

- по ст. 291.2 УК РФ «Мелкое взяточничество», не превышающее 10 000 рублей – 26 фактов (АППГ – 6 преступлений, рост на +333,3 %);
- по ст. 292 УК РФ «Служебный подлог» – 26 преступлений (АППГ – 18, рост на +44,4 %);
- по ст. 293 УК РФ «Халатность» (*неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе либо обязанностей по должности, если это повлекло причинение крупного ущерба или существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства*) – 2 преступления (АППГ – 0).

Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления выявлялись в январе-сентябре 2021 года на территории городских округов г. Улан-Удэ, г. Северобайкальск и 16 муниципальных районов республики.

*44,2 % из 163 зарегистрированных преступлений указанной категории приходится на долю преступлений, совершенных в отрасли деятельности органов внутренних дел, и деятельности по управления и эксплуатации тюрем, исправительных колоний и других мест лишения свободы, а также по оказанию реабилитационной помощи бывшим заключенным.*

Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления в разрезе территориальных образований указаны в *Таблице № 1*.

*Преступлений коррупционной направленности за указанный период на территории республики было выявлено 159, (АППГ – 136, рост на +16,9 %), из них:*

- по ч. 3 ст. 159 УК РФ, *мошенничество* совершенное лицом с использованием своего служебного положения, а равно в крупном размере (свыше 250 тыс. рублей) – 11 преступлений (АППГ – 15 фактов, снижение на -26,6 %);
- по ч. 4 ст. 159 УК РФ, *мошенничество*, совершенное в особом крупном размере (свыше 1 млн. рублей) – 9 преступлений (АППГ – 2, рост +350,0 %);
- по ч. 4 ст. 159.2 УК РФ, *мошенничество при получении выплат* (пособий, компенсаций, субсидий и иных социальных выплат)

- совершенное в особо крупном размере (свыше 1 млн. рублей) – 2 преступления (АППГ – 0);
- по ч. 3 ст. 160 УК РФ, *присвоение имущества с использованием служебного положения, а равно в крупном размере (свыше 250 тыс. рублей) – 8 преступлений (АППГ – 13, снижение на -38,5 %);*
  - по ч. 4 ст. 160 УК РФ, *присвоение имущества, совершенное в особо крупном размере (свыше 1 млн. рублей) – 1 преступление (АППГ – 0);*
  - по ч. 1 ст. 201 УК РФ *злоупотребление полномочиями – 1 преступление (АППГ – 1);*
  - по ч. 7 ст. 204 УК РФ *«Коммерческий подкуп» УК РФ, т.е. незаконное получение лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а также незаконное пользование им услугами имущественного характера или иными имущественными правами за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия такого лица либо если оно в силу своего служебного положения может способствовать указанным действиям (бездействию) – 2 преступления (АППГ – 0);*
  - по ч. 2 ст. 204.1 УК РФ *Посредничество в коммерческом подкупе совершенное в крупном размере (свыше 150 тыс. рублей) – 1 преступление (АППГ – 0);*
  - по п. «б», «г» ч. 4 ст. 228.1 *незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, в крупном размере – 2 преступления (АППГ – 0);*
  - по ст. 285 УК РФ *«Злоупотребление должностными полномочиями» – 2 факта (АППГ – 2);*
  - по ст. 286 УК РФ *«Превышение должностных полномочий» – 7 фактов (АППГ – 3, рост на +133,3 %);*

- по ст. 290 УК РФ «Получение взятки» – 44 преступления (АППГ – 35 фактов, рост на +25,7 %) из них:
  - ч. 1 ст. 290 УК РФ, т.е. получение должностным лицом, лично или через посредника взятки за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе – 2 преступления (АППГ – 5, снижение на -60,0 %);
  - ч. 2 ст. 290 УК РФ получение должностным лицом, взятки в значительном размере (свыше 25 тыс. рублей) – 3 преступления (АППГ – 3);
  - ч. 3 ст. 290 УК РФ получение взятки за незаконные действия (бездействие) – 4 преступления (АППГ – 23, снижение на -82,6 %);
  - п. «а», «б», «в» ч. 5 ст. 290 УК РФ – получение взятки, совершенное группой лиц по предварительному сговору, с вымогательством взятки в крупном размере (свыше 150 тыс. рублей) – 35 преступлений (АППГ – 3, рост на +1066,6 %);
- по ч. 3 ст. 291 УК РФ дача взятки за совершение заведомо незаконного действия (бездействие) – 11 преступлений (АППГ – 4 факта, рост на +175,0 %);
- по ч. 2 ст. 291.1 УК РФ посредничество во взяточничестве за совершение заведомо незаконных действий (бездействие) либо лицом с использованием своего служебного положения – 16 фактов (АППГ – 1, рост на +1500 %);
- по п. «б» ч. 3 ст. 291.1 УК РФ посредничество во взяточничестве, совершённое в крупном размере (свыше 150 тыс. рублей) – 1 преступление (АППГ – 0);
- по ст. 291.2 УК РФ «Мелкое взяточничество» – 26 преступлений (АППГ – 6 фактов, рост на +333,3 %);
- по ст. 292 УК РФ «Служебный подлог» – 15 фактов (АППГ – 31, снижение на -51,6 %).

Преступления коррупционной направленности выявлялись в январе-сентябре 2021 года на территории городского округа г. Улан-Удэ и 15 муниципальных районов республики.

*50,3 % из 159 зарегистрированных преступлений указанной категории – доля преступлений, совершенных в отрасли деятельности органов внутренних дел, и деятельности по управления и эксплуатации тюрем, исправительных колоний и других мест лишения свободы, а также по оказанию реабилитационной помощи бывшим заключенным.*

Преступления коррупционной направленности в разрезе территориальных образований указаны в *Таблице № 2.*

По состоянию на январь-сентябрь 2021 г. абсолютные статистические показатели наглядно демонстрируют состояние работы по противодействию коррупции в муниципальных образованиях республики. Наибольшее количество преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления и коррупционных преступлений, выявлено в городском округе город Улан-Удэ, а также в муниципальных образованиях Иволгинский, Тункинский, Заиграевский, Кабанский, Кяхтинский, Муйский, Мухоршибирский районы.

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года (далее – АППГ), наибольшее количество в январе-сентябре 2021 г. выявлено преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, связанных с превышением должностных полномочий – 29 фактов (АППГ – 12 преступлений, рост на +141,6 %), со взяточничеством: получение взятки – 44 преступлений (АППГ – 35, преступлений, рост на +25,7 %), дача взятки – 11 преступлений (АППГ – 6 преступления, рост на +83,3 %), посредничество во взяточничестве – 17 фактов (АППГ – 12, рост на +41,6 %), мелкое взяточничество – 26 преступлений (АППГ – 6, рост на +333,3 %), а также связанных со служебным подлогом – 26 преступлений (АППГ – 18, рост на +44,4 %).

Из преступлений коррупционной направленности в отчетном периоде выявлен рост регистрации преступлений, связанных с мошенничеством, совершенном в особом крупном размере (свыше 1 млн. рублей) – 9 преступлений (АППГ – 2, рост +350,0 %), отмечена регистрация преступлений, связанных с мошенничеством при получении выплат (пособий, компенсаций, субсидий и иных социальных выплат) совершенное в особо крупном размере (свыше 1 млн. рублей) – 2 преступления (АППГ – 0), преступлений, связанных со взяточничеством (получение взятки – 44 преступлений (АППГ – 35, преступлений, рост на +25,7 %), дача взятки – 11 преступлений (АППГ – 6

преступления, рост на +83,3 %), посредничество во взяточничестве – 17 фактов (АПШГ – 12, рост на +41,6 %), мелкое взяточничество – 26 преступлений (АПШГ – 6, рост на +333,3 %) и превышением должностных полномочий – 7 фактов (АПШГ – 3, рост на +133,3 %).

Анализ структуры преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления и преступлений коррупционной направленности показывает, что по-прежнему наиболее подвержены коррупционным рискам деятельность должностных лиц, связанная с отраслью образования, здравоохранения, строительства, лесозаготовки, предоставления услуг в лесном хозяйстве, деятельностью органов местного самоуправления по управлению вопросами общего характера, а также деятельность должностных лиц бюджетных учреждений.

Расследование материалов уголовных дел о коррупционных преступлениях показывает, что обстоятельства совершения преступлений указанной категории продолжают быть связанными с фиктивным трудоустройством родственников или иных лиц, с целью незаконного получения заработной платы должностными лицами или их близкими, превышением должностных полномочий, влекущими причинение ущерба бюджету, а также хищением денежных средств и имущества государственных и муниципальных образований и учреждений, злоупотребления властью при приемке работ, товаров и услуг по государственным и муниципальным контрактам.

Совершение должностными лицами деяний, связанных с внесением заведомо ложных сведений в официальные документы и совершение действий, явно выходящих за пределы их полномочий, а также связанных с получением денежного вознаграждения за совершение незаконных действий в пользу взяткодателя, являются наиболее распространёнными преступлениями.

Наиболее значимым примером преступления коррупционной направленности следует выделить следующее:

В марте 2021 г. возбуждено и расследуется уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного пунктом «в» части 5 статьи 290 УК РФ получение взятки, совершенное в крупном размере (свыше 150 тыс. рублей) в отношении должностного лица МКУ Управление ЖКХ и муниципального имущества администрации МО Муйский район по факту получения им взятки в крупном размере за содействие в получении социальной субсидии в рамках мероприятия «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных аварийными и не подлежащими реконструкции». Размер взятки составил 150 750 рублей.

Нарушения выявляемые в рамках реализации национальных проектов и федеральных программ, не малые суммы денежных средств на которые выделяются из федерального и регионального бюджетов, в большинстве своём имеют признаки коррупциогенности, единственной целью которых является хищение денежных средств при их освоении.

По информации прокуратуры Республики Бурятия, в ходе мониторинга соблюдения законодательства при реализации региональных проектов Республики Бурятия, надзорными органами за 9 месяцев 2021 года выявлены 219 нарушений закона. Из них 175 (80%) при реализации национальных проектов «Демография», «Образование», «Жилье и городская среда», «Культура». Внесены 84 представления, по актам реагирования к административной и дисциплинарной ответственности привлечены 48 лиц.

Случаи несоблюдения законодательства о контрактной системе, ненадлежащего контроля за ходом и качеством выполнения работ и ведения претензионной работы, наиболее часто совершаемые нарушения. Так, органами местного самоуправления Баргузинского, Бичурского, Заиграевского, Мухоршибирского районов допускалось заключение контрактов в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств, Администрацией г. Улан-Удэ – в обход конкурентных процедур.

Выявлялись факты неправомерного изменения условий контрактов, включения в них противоречащих закону положений. Так, за неправомерное изменение порядка оплаты контрактов на поставку оборудования в одну из школ Кабанского района, прокуратурой к административной ответственности привлечено должностное лицо ГКУ «Управление капитального строительства Правительства Республики Бурятия».

За необоснованное продление сроков исполнения контракта на строительство детского сада в п. Забайкальский г. Улан-Удэ, и выплату 30% аванса подрядчику на строительство детского сада по ул. Боевая г. Улан-Удэ, прокуратурой к административной ответственности привлечены руководители МУ «Улан-Удэстройзаказчик».

13 октября 2021 года на заседании Комиссии при Главе Республики Бурятия рассматривались результаты работы по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений коррупционной направленности, совершенных должностными лицами органов государственной власти и органов местного самоуправления в Республике Бурятия, а также подведомственных учреждений в 2020 году и 1 полугодии 2021 года, и вопросы рассмотрения органами государственной власти, органами местного самоуправления представлений органов предварительного расследования, вынесенных в порядке статьи 158 Уголовно-процессуального кодекса Российской

Федерации (далее по тексту – УПК РФ) по уголовным делам коррупционной направленности.

В целях выявления причин и условий, способствующих совершению преступлений, следователями в порядке статьи 158 УПК РФ по каждому уголовному делу вносятся представления в соответствующие организации и должностным лицам.

По уголовным делам указанной категории в ходе досудебного производства продолжают выявляться такие обстоятельства, способствующие совершению указанных преступлений, как слабая профилактика правонарушений.

Кроме этого, совершение указанных преступлений становится возможным в связи с низким контролем со стороны руководства за деятельностью подчиненных лиц, невыполнением требований нормативно-правовых актов, низкой исполнительской дисциплиной.

Таким образом, отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений, настоятельно рекомендуется при рассмотрении внесенных органами предварительного следствия представлений, принципиально подходить к вопросам привлечения к ответственности должностных лиц, чьи действия явились причинами и условиями, способствующими совершению коррупционных преступлений.

Уголовное преследование, осуществляемое органами следствия, как правило, влечёт направление уголовных дел указанной категории в суд и неотвратимость наказания за совершённые преступления. Оправдательные приговоры за отчётный период не выносились.

С целью организации и обеспечения реализации антикоррупционной политики в исполнительных органах государственной власти, органах местного самоуправления Республики Бурятия и в их подведомственных учреждениях, рекомендуем:

✓ довести вышеуказанную информацию в ходе разъяснительно-профилактических мероприятий антикоррупционной направленности (беседы, рассмотрение отдельных вопросов на совещаниях и т.п.) до всех государственных гражданских и муниципальных служащих, в том числе до сведения лиц, замещающих муниципальные должности и должностных лиц подведомственных учреждений, в первую очередь лиц, замещающих должности с высокими коррупционными рисками;

✓ продолжить работу, направленную на формирование антикоррупционного самосознания у государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих муниципальные должности, работников подведомственных учреждений;



